

meulenaere-m-le-soirquand-des-pilules-d'iode-pour-tous-les-belges (access date 10.07.2021).

9. Ministry of Health, Welfare and Sport, Netherlands : web-site. 2022. URL: <https://www.government.nl/ministries/ministry-of-health-welfare-and-sport> (access date 21.09.2022).

10. Taking Wales Forward 2016-2021. WG29234. Welsh Government, 2016. 16 p. URL: <https://dera.ioe.ac.uk/27564/1/160920-taking-wales-forward-en.pdf> (access date 21.09.2022).

DOI <https://doi.org/10.30525/978-9934-26-249-4-11>

PROSPECTS OF REGULATORY SUPPORT OF NON-PROFIT HOUSING ORGANIZATIONS FUNCTIONING

ПЕРСПЕКТИВИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ НЕПРИБУТКОВИХ ЖИТЛОВИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Myroshnychenko A. V.

*<https://orcid.org/0000-0002-5423-0210>
Postgraduate Student at the Department
of Personnel Management
and Entrepreneurship
Educational and Scientific Institute
"Institute of Public Administration"
Kharkiv National University named
after V.N. Karazin
Kharkiv, Ukraine*

Мирошниченко А. В.

*<https://orcid.org/0000-0002-5423-0210>
аспірант кафедри управління
персоналом та підприємництва
Навчально-науковий інститут
«Інститут державного управління»
Харківського національного
університету імені В. Н. Каразіна
м. Харків, Україна*

Вже понад півроку Україна виборює свою незалежність та суверенітет. І вже понад півроку окупаційне військо Російської Федерації продовжує сіяти руйнування українськими територіями. За офіційними даними Міністерства розвитку громад та територій, станом ще на 1 червня 2022 р. 3,5 млн. українців мали пошкоджене або зруйноване житло. Йдеться про 116 тис. об'єктів загальною площею 14 млн. кв.м. [7]. Поряд з цим за прогнозами Національного Банку України втрати ВВП у 2022 році становитимуть не менше третини [8, с. 12]. Темпи відновлення економіки України у 2023–2024 роках

становитимуть близько 5–6% на рік. Інфляція зростатиме і наприкінці 2022 р. дещо перевищить 30%, у 2023 р. знизиться до 20.7% (за базовим сценарієм, що передбачає завершення активних бойових дій до 2023 р.) [9, с. 4-5].

Тож, вже сьогодні перед Україною постало надскладне завдання з розв'язання житлової проблеми за умов стрімкого економічного спаду та фактичного знищення частини житлового фонду. Одним із шляхів вирішення вказаного питання видається залучення до участі в цьому процесі неприбуткових житлових організацій. Звісно, на увагу заслуговує питання діяльності ОСББ та їх асоціацій в процесі відновлення пошкодженого житла, проте зараз пропонуємо зосередитися саме на тих неприбуткових організаціях, що могли б взяти участь у будівництві доступного житла в процесі відновлення України.

Зважаючи на світовий досвід формування та реалізації державної житлової політики із залученням неприбуткових житлових організацій, такими організаціями можуть бути житлові асоціації та кооперативи. Наприклад, у Великобританії протягом 2019-20 фінансового року житловими асоціаціями було збудовано 46753 помешкань, з яких 25912 помешкань були побудовані в рамках державної програми фінансування будівництва «Доступне житло» [2]. Станом на 21 квітня 2021 р. у Великобританії було зареєстровано понад 1600 постачальників соціального житла, найбільша частка з яких – неприбуткові організації (1356 постачальників). Кількість постачальників соціального житла, що мають на меті отримання прибутку, незначна – лише 53 суб'єкти [3]. Житлові асоціації – основний постачальник соціального житла у Великобританії: 10% (2,4 млн) домогосподарств орендували соціальне житло у житлових асоціацій та 7% (1,6 млн.) – у місцевої влади [1]. Також цікавим є досвід Норвегії. На тепер близько 14% норвезьких домогосподарств мешкає в кооперативному житлі, 23% домогосподарств живуть в орендованих житлах, і тільки приблизно 4% мають доступ до якогось державного житла [4, с. 32]. Протягом 2015-2019 рр. кооперативи Норвегії створювали приблизно по 4000 одиниць житла на рік, що становило 10-15% від загальної кількості споруджуваних [5].

Викладене свідчить на користь доцільності формування та реалізації Україною державної житлової політики із залученням таких неприбуткових організацій як житлово-будівельні кооперативи та житлові асоціації. Проте для ефективного їх функціонування необхідним є існування в державі адекватного нормативно-правового поля. Одразу зазначимо, що українське законодавство не знає такої

організаційно-правової форми здійснення некомерційної господарської діяльності як «житлова асоціація», відтак не містить і нормативно-правових приписів, які б регулювали їх діяльність. Тож, наша держава має створити комплексну нормативно-правову базу для їх створення та функціонування в Україні. На відміну від житлових асоціацій, кооперативи, в тому числі житлово-будівельні, українському законодавству відомі. Наша держава має власний досвід кооперативного житлового будівництва, яке, здебільшого, відбувалося за радянських часів. Тож, не дивно, що частина нормативно-правових актів, що становлять правову базу їх функціонування, ухвалена ще за часів СРСР та не відповідає вимогам сьогодення. Серед таких, перш за все, варто згадати Житловий кодекс України, прийнятий Верховною Радою УРСР 30.06.1983 р. До травня 2022 р. він навіть мав назву Житловий кодекс Української РСР, що цілком відображало і його зміст. Вторгнення російських військ на територію України стало потужним поштовхом для проведення ревізії нормативно-правових актів. Так, 21.04.2022 р. було прийнято Закон України «Про дерадянізацію законодавства України» [10]. Цим законом, зокрема, приведено у відповідність назву Житлового кодексу та внесені певні зміни до його змісту. Проте так і не вирішеною залишилася проблема колізії норм ЗУ «Про кооперацію» з приписами нормативно-правових актів радянських часів, що зберігають свою чинність. І такі колізії ставлять під сумнів не лише можливість створення ЖБК. Так, наприклад, в ЖКУ зафіксовано, що ЖБК створюються при виконавчих комітетах місцевих рад, при підприємствах, установах і організаціях на підставі Примірного статуту житлово-будівельного кооперативу, затвердженому у 1985 р., а право вступу до ЖБК мають право лише громадяни, які потребують поліпшення житлових умов, та перебувають на відповідному обліку (правила такого обліку також регламентовано нормативно правовими актами радянських часів). [6, ст. 133, 134, 137]. Тоді як за приписами ст. 7 ЗУ «Про кооперацію» кооперативи створюються на добровільних засадах громадянами України, іноземцями та особами без громадянства, його учасниками можуть бути юридичні особи України та іноземних держав [11].

Наведений приклад є лише верхівкою айсбергу. Кооперативне законодавство в Україні потребує ґрунтовних якісних змін. Очевидною є нагальна потреба в переосмисленні ставлення до житлового кооперативного руху та системному реформуванні підходів до такого явища. Видається, перспективною розвигку нормативно-правового

забезпечення функціонування неприбуткових житлових організацій є, перш за все, проведення ревізії нормативно-правових актів та скасування тих, що являють собою відголоски радянського минулого, не відповідають вимогам сучасності та знаходяться в певному конфлікті з сучасними українськими законодавчими актами. Другим, але не менш перспективним, напрямом руху на шляху створення якісного нормативно-правового поля для нормального функціонування таких неприбуткових житлових організацій як кооперативи та житлові асоціації, є вивчення світового досвіду та виокремлення найкращих практик їх функціонування у взаємодії з органами державної влади та місцевого самоврядування. Проте результати проведення такої дослідницької діяльності не повинні залишитися просто науковим знанням, а мають стати підґрунтям для формування та реалізації державної житлової політики. Адаптація найбільш влучних рішень та кращих практик до українських реалій, виважене проведення їх імплементації мають стати наступними практичними кроками зі створення сучасного та якісного нормативно-правового забезпечення функціонування неприбуткових житлових організацій.

Література:

1. English Housing Survey Headline Report 2020-21 URL : https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1039214/2020-21_EHS_Headline_Report.pdf (дата звернення: 10.09.2022).
2. How many homes did housing associations deliver in 2019/20? URL : <https://www.housing.org.uk/globalassets/files/resource-files/supply-briefing-note-201920-final.pdf> (дата звернення: 10.09.2022).
3. Number of registered social housing providers in the United Kingdom (UK) as of April 2021. URL : <https://www.statista.com/statistics/811096/social-housing-providers-united-kingdom-by-organisation/> (дата звернення: 11.09.2022).
4. State of housing in the Nordic countries 2020 URL : <https://static1.squarespace.com/static/5a99206bee17593d9ef5cceb/t/5f5b8168fbf00c05dd1e503c/1599832428562/State+of+housing+in+the+Nordic+Countries+2020.pdf> (дата звернення 10.09.2022 р.)
5. The Co-operative Housing Federation of Norway (NBBL) official URL : <https://www.nbbl.no/english> (дата звернення 11.09.2022 р.)
6. Житловий кодекс України : Кодекс від 30.06.1983 р. № 5464-Х. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5464-10/ed20220622#n635> (дата звернення 10.09.2022 р.)

7. Загарбники зруйнували або пошкодили в Україні 116 тис. житлових будинків URL : <https://www.ukrinform.ua/rubric-ato/3507870-zagarbniki-zrujnuvali-abo-poskodili-v-ukraini-116-tisac-zitlovih-budinkiv.html> (дата звернення 11.09.2022 р.)

8. Звіт про фінансову стабільність, червень 2022. Національний банк України. URL : https://bank.gov.ua/admin_uploads/article/FSR_2022-N1.pdf?v=4 (дата звернення 11.09.2022 р.)

9. Інфляційний звіт, липень 2022. Національний банк України. URL : https://bank.gov.ua/admin_uploads/article/IR_2022-Q3.pdf?v=4 (дата звернення 13.08.2022 р.)

10. Про дерадянiзацiю законодавства України : Закон України від 21.04.2022 р. № 2215-IX. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2215-20?find=1&text=%D0%BA%D0%BE%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%82#Text> (дата звернення 10.09.2022 р.)

11. Про кооперацiю : Закон України від 10.07.2003 р. № 1087-IV. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1087-15#Text> (дата звернення 10.09.2022 р.)

DOI <https://doi.org/10.30525/978-9934-26-249-4-12>

PECULIARITIES OF MODERN GENDER INTEGRATION IN THE CONDITIONS OF DECENTRALIZATION

ОСОБЛИВОСТІ СУЧАСНОГО ГЕНДЕРНОГО ІНТЕГРУВАННЯ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

Namazova Yu. I.

*Postgraduate Student at the Department
of Public Administration
Vinnytsia Mykhailo Kotsiubynsky State
Pedagogical University
Vinnytsia, Ukraine*

Намазова Ю. І.

*аспірантка кафедри публічного
управління та адміністрування
Вінницький державний педагогічний
університет імені
Михайла Коцюбинського
м. Вінниця, Україна*

У сучасних умовах публічне управління та адміністрування націлене на імплементацію найкращих світових практик державної політики для розвитку громадянського суспільства. Досягнення гендерної рівності